



ОПТИЧЕСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

115191, г. Москва,
ул. Большая Тульская,
дом. 43, этаж 4, оф. 28

Тел.: (495) 502-38-14
www.opticalassociation.ru
opticalassociation@gmail.com

Банк: Филиал «Центральный» Банка ВТБ
Расчётный счет: 40703810800250000301
Корсчет: 30101810145250000411
БИК: 044525411 ИНН: 2632089529
КПП: 772201001 ОГРН: 1082600000328

Исх. № 07 от 10.07.2024 г.

**Министру экономического
развития России**

М.Г. Решетникову

Уважаемый Максим Геннадьевич!

Некоммерческая организация «ОПТИЧЕСКАЯ АССОЦИАЦИЯ», объединяющая в своих рядах крупнейшие компании оптической индустрии России (розничные сети салонов оптики, компании производители и дистрибьюторы средств коррекции зрения, специализированные учебные заведения), последнее время фиксирует участвовавшие случаи требований от арендодателей по отзыву медицинских лицензий магазинов-салонов оптик в связи с конфликтом интересов по размещению рядом с ними арендаторов с алкогольными лицензиями. Салонам оптик выдвигаются ультиматумы по расторжению договора аренды, если они не откажутся от своей лицензии. Данная проблема приобрела системный характер и требует незамедлительных решений.

Предложение подается в целях повышения доступности медицинских услуг населению при оказании первичной доврачебной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по: медицинской оптике; при оказании первичной специализированной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по: офтальмологии; снижения нагрузки на государственные и муниципальные медицинские организации в части медицинских услуг населению при оказании первичной доврачебной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по: медицинской оптике; при оказании первичной специализированной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по: офтальмологии; обеспечения стабильности экономического оборота и налогооблагаемой базы; сохранения инвестиционной привлекательности деятельности салонов оптики.

1. Согласно абзацу 4 подпункта 10 пункта 2 Федерального закона от 22.11.1995 N 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в частности, не допускаются на территориях, прилегающих к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность или осуществляющих медицинскую деятельность наряду с основной (уставной) деятельностью на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, за исключением видов медицинской деятельности по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации.

Вопрос установления расстояния указанного «прилегания» находится в ведении органов местного самоуправления и, в отсутствие минимальных и максимальных значений,

общих критериев величины расстояния, а также принципов расчета, единых подходов к такому расстоянию, порядку его расчета в регионах нет. В результате, в Санкт-Петербурге установлено ограничение окружностью с радиусом 15 метров с центром на оси входа (выхода) для посетителей в здание (строение, сооружение), в котором находится, в частности, медицинская организация (Закон Санкт-Петербурга от 10 февраля 2014 г. N 50-5 "Об обороте алкогольной и спиртосодержащей продукции в Санкт-Петербурге"), а в Ростове-на-Дону установлено минимальное значение расстояние границ прилегающих территорий от, в частности, медицинской организации – 70 метров (Постановление Администрации г. Ростова-на-Дону от 14 июня 2013 г. N 640 «Об определении границ прилегающих территорий к детским, образовательным, медицинским организациям, объектам спорта, оптовым и розничным рынкам, вокзалам, аэропортам, местам массового скопления граждан и местам нахождения источников повышенной опасности, определенных органами государственной власти Российской Федерации, объектам военного назначения, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции в городе Ростове-на-Дону»).

Вместе с тем, уточнение порядка установления и определения расстояния «прилегающих территорий», по нашему мнению, не решит текущую проблему жизнеспособности салонов оптики на рынке, а также их инвестиционной привлекательности, в связи со следующим. По сравнению с арендаторами, осуществляющими розничную продажу алкогольной продукции (гипермаркеты, супермаркеты и т.п.) или розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (кафе, рестораны), арендаторы – салоны оптики обладают меньшей экономической привлекательностью для владельцев недвижимости в связи со значительно меньшим размером уплачиваемой арендной платы (меньшая арендуемая площадь, меньший оборот).

Таким образом, осуществление медицинской деятельности при оказании первичной доврачебной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по: медицинской оптике; при оказании первичной специализированной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по: офтальмологии салонов оптики, находится под угрозой в связи с возможным появлением арендаторов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции или розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания и, соответственно, ставящих условие перед владельцами недвижимости о прекращении лицензий на медицинскую деятельность арендаторами, находящимися на «прилегающих территориях», как это понимается Федеральным законом от 22.11.1995 N 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Учитывая вышеизложенное и в отсутствие рисков причинения вреда здоровью населения, просим:

1) утвердить перечень видов медицинской деятельности, входящих в исключение из правила, установленного абзацем 4 подпункта 10 пункта 2 Федерального закона от 22.11.1995 N 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Перечень);

2) включить в Перечень следующие виды медицинской деятельности:

- при оказании первичной доврачебной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по: медицинской оптике, осуществляемой в салонах оптики;
- при оказании первичной специализированной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по: офтальмологии, осуществляемой в салонах оптики.

2. Согласно требованиям п.2 ч.1 ст.15 Федерального закона от 29.12.2006 № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» букмекерские конторы, тотализаторы, их пункты приема ставок не могут быть расположены в зданиях, строениях, сооружениях, в которых расположены медицинские учреждения.

В определениях от 01.04.2008 № 392-О-О и от 18.09.2014 № 2098-О Конституционный Суд Российской Федерации указал, что введение законодательных ограничений, преследует цель минимизировать негативное влияние деятельности по организации игорного бизнеса на сферу нравственности, права и законные интересы граждан, их жизнь и здоровье.

Вместе с тем, на клиентов салонов оптики, деятельность букмекерских контор и тотализаторов, априори не может оказать негативное влияние. Общеизвестно, что салоны оптики, оказывающие медицинские услуги населению, не в состоянии конкурировать с букмекерскими конторами и тотализаторам, так как обладают меньшей экономической привлекательностью для арендодателей в связи со значительно меньшим размером уплачиваемой арендной платы (меньшая арендуемая площадь, скромный оборот). Арендодатели, оказывая предпочтение букмекерским конторам и тотализаторам, поддерживают их высокодоходную деятельность, поэтому стремятся к созданию дискриминационных условий, мешающим такой деятельности салонам оптики. Ограничивают их право оказывать медицинские услуги населению.

Действующее антимонопольное законодательство не содержит оснований привлечения к ответственности таких арендодателей, так как они и вовсе могут оказать салону оптики в заключении договора аренды.

Таким образом, положения п.2 ч.1 ст.15 Федерального закона от 29.12.2006 № 244-ФЗ не только не достигают целей регулирующего воздействия в сфере нравственности, прав и законных интересов граждан, но и приводят к снижению доступности медицинских услуг населению. В результате происходит увеличение нагрузки на государственные и муниципальные медицинские организации; страдает стабильность экономического оборота и налогооблагаемой базы; теряется инвестиционная привлекательность деятельности салонов оптики.

С учетом изложенного предлагаем рассмотреть вопрос о необходимости внесения изменений в положения п.2 ч.1 ст.15 Федерального закона от 29.12.2006 № 244-ФЗ, исключающие распространение запретов на размещение букмекерских контор, тотализаторов, их пунктов приема ставок в зданиях, строениях, сооружениях, в которых расположены медицинские учреждения оказывающих первичную доврачебную медико-санитарную помощь в амбулаторных условиях по направлению: медицинская оптика; оказывающих первичную специализированную медико-санитарную помощь в амбулаторных условиях по направлению: офтальмология. Для реализации предлагаемых изменений необходимо принятие Правительством России постановления, определяющего перечень видов деятельности, при осуществлении которых не действуют запреты, установленные п.2 ч.1 ст.15 Федерального закона от 29.12.2006 № 244-ФЗ.

**Председатель
Координационного совета
ОПТИЧЕСКОЙ АССОЦИАЦИИ
В.Ю. НИКОЛАЕВ**

